



Biroul permanent al Senatului  
Bp 223 / 30.05.2007

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă intitulată**  
**Legea comasării**

Analizând **propunerea legislativă intitulată Legea comasării**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B223 din 7.05.2007,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

**1.** Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unei proceduri privind comasarea terenurilor agricole, în scopul realizării unei agriculturi performante și competitive pe suprafețe mari.

Prin natura reglementărilor, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

**2.** Deoarece **art.6 alin.(3) și art.11 alin.(3)** din propunerea legislativă generează implicații asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

Totodată, conform dispozițiilor art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului.

**3.** Semnalăm că o propunere legislativă privind reorganizarea terenurilor agricole, cu același obiect de reglementare, a fost transmisă Consiliului Legislativ de către Secretarul General al Senatului, cu

adresa nr.Bp414 din 30.08.2006, pentru care s-a emis avizul nr.1301 din 22.09.2006.

În prezent acest proiect se află în procedură parlamentară.

4. Având în vedere că normele din prezentul proiect **sunt identice** cu cele ale propunerii legislative susmenționate, diferind doar titlul, reiterăm observațiile și propunerile formulate în avizul menționat la pct.3:

a) În ceea ce privește asocierea proprietarilor de terenuri agricole, precizăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.108/2001 privind **exploatațiile agricole**, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.166/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și Legea nr.36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, reglementează asocierea liberă a proprietarilor de terenuri agricole.

b) Semnalăm că propunerea legislativă nu reglementează elemente și aspecte care să configureze suficient de clar regimul juridic al comasării, cum ar fi:

-dacă comasarea este temporară, și atunci trebuie prevăzută durata, ori definitivă;

-dacă un participant la comasare poate ieși din aceasta prin renunțare sau retragere, consecința fiind necesitatea unui schimb al parcelei sale cu o alta, din afara perimetrului;

-cum se împarte rezultatul exploatării terenurilor comasate între deținătorii de terenuri;

-dacă deținătorii acestor terenuri își mai pot păstra dreptul de dispoziție asupra proprietății;

-cum se rezolvă problema deținătorilor de terenuri agricole care sunt incluse în perimetrul de comasare, dacă aceștia nu vor să participe la procedura de comasare.

În concluzie, sugerăm completarea proiectului cu dispoziții care să dea soluții problemelor semnalate mai sus.

c) La **art.2**, propunem o îmbunătățire pe plan redacțional prin înlocuirea sintagmei “prin consimțământ liber și unitar al părților”, cu sintagma “**prin consimțământ liber al părților**”.

Totodată, sugerăm reanalizarea sintagmei “având ca rezultat reșezarea în teritoriu a parcelelor”, deoarece comasarea presupune unirea parcelelor și nu reșezarea în teritoriu a acestora.

d) La **art.3 alin.(1)**, este necesar să se detalieze sintagma „persoanele fizice care dețin în proprietate **cu orice titlu** terenuri agricole”.

Formulăm aceeași sugestie și pentru **art.4 și finalul art.5**.

e) La **art.4** ar trebui să se țină seama și de excepția introdusă la art.3 alin.(2) privind posibilitatea ca la proiectele de reorganizare prin comasare să participe și o **persoană juridică** - Agenția Domeniilor Statului.

Având în vedere că se depune o cerere de participare la procedura de reorganizare prin comasare, propunem să se detalieze ce trebuie să cuprindă în plus „declarația de intenție”.

f) La **art.5**, propunem ca sintagma „cel puțin 25% din suprafața **teritoriului administrativ** aflată în proprietatea persoanelor fizice cu orice titlu”, să fie reanalizată, deoarece ar trebui să se facă referire, eventual, la **suprafața terenurilor agricole** deținute de persoanele fizice pe teritoriul unei localități și nu la „teritoriul administrativ”.

g) La **art.6 alin.(1)**, întrucât ordinul este emis de ministrul agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale și nu de minister, este necesară reformularea textului în acest sens.

h) La **art.8 alin.(1)**, deoarece componența adunării generale care alege comitetul de comasare nu este precizată, propunem ca textul să fie completat cu o normă din care să rezulte că adunarea generală este alcătuită din proprietarii de terenuri implicați în procedura reorganizării prin comasare.

Totodată, este necesar să se precizeze modul de luare a hotărârilor și frecvența adunărilor generale.

La **alin.(3)**, soluția propusă privind „împărțirea în mod egal a votului aferent terenului” cu beneficiarul uzufructului sau cu arendașul, contravine dispozițiilor din Legea arendării nr.16/1994 cu modificările și completările ulterioare, afectând, totodată, dreptul de dispoziție al proprietarului care ar trebui să-l împartă cu arendașul.

O soluție corectă presupune încetarea, la momentul comasării, a dreptului de uzufruct sau, după caz, a contractului de arendă, fără obligarea proprietarului la despăgubiri.

i) La **art.9** având în vedere prevederile art.7 alin.(1) potrivit cărora metodologia **de evaluare** a terenurilor agricole, stabilită de oficiul de studii pedologice și agrochimice, se aprobă prin ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale, adunarea

generală nu poate să aibă competență **exclusivă în adoptarea evaluării terenurilor.**

Din acest motiv, propunem reformularea părții introductive a **art.9.**

j) La **art.11 alin.(3)**, pentru corectitudinea exprimării, propunem ca textul să debuteze, astfel:

„(3) **Costurile** pentru realizarea măsurilor prevăzute la alin.(2) ....”.

k) La **art.13**, pentru fluența textului, propunem ca sintagma „normele de aplicare a prezentei legi” să se înlocuiască cu sintagma „normele de aplicare a **acesteia**”.

**5.** În plus față de cele menționate mai sus, pentru corelare cu dispozițiile art.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2007 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, termenul „Pădurilor”, din sintagma „Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale”, trebuie eliminat.

Observația este valabilă pentru **art.5, art.6 alin.(1) și (3), art.11 alin.(3) și (4) și art.13.**

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIĂSCU  


București  
Nr. 685/29.05.2007.